

دستورالعمل طبقه‌بندی مؤسسات حسابرسی و اشخاص موضوع ماده ۱۰ دستورالعمل

مؤسسات حسابرسی معتمد سازمان بورس و اوراق بهادار

مصوب جلسه ۱۳۹۱/۱۱/۲۸ و اصلاحیه‌های مورخ ۱۳۹۵/۰۹/۰۲، ۱۳۹۸/۱۱/۳۰، ۱۳۹۹/۰۵/۱۵ و ۱۴۰۱/۱۰/۰۵ هیات مدیره سازمان بورس و اوراق بهادار



سازمان بورس و اوراق بهادار
SECURITIES & EXCHANGE ORGANIZATION

دستورالعمل طبقه‌بندی مؤسسات حسابرسی و اشخاص موضوع ماده ۱۰ دستورالعمل مؤسسات

حسابرسی معتمد سازمان بورس و اوراق بهادار

مصوب جلسه ۱۳۹۱/۱۱/۲۸ و اصلاحیه‌های مورخ ۱۳۹۵/۰۹/۰۲، ۱۳۹۸/۱۱/۳۰، ۱۳۹۹/۰۵/۱۵ و ۱۴۰۱/۱۰/۰۵

هیات مدیره سازمان بورس و اوراق بهادار

در راستای حمایت از حقوق سرمایه‌گذاران و ساماندهی و توسعه بازار شفاف و منصفانه اوراق بهادار و در اجرای تبصره ۳ ماده ۱۰ دستورالعمل مؤسسات حسابرسی معتمد سازمان بورس و اوراق بهادار (مصوب جلسه ۱۳۸۶/۰۵/۰۸ شورای عالی بورس و اوراق بهادار و اصلاحیه‌های بعدی آن)، این دستورالعمل در تاریخ ۱۳۹۱/۱۱/۲۸ به تصویب هیات‌مدیره سازمان بورس و اوراق بهادار رسیده و در تاریخ‌های ۱۳۹۵/۰۹/۰۲، ۱۳۹۸/۱۱/۳۰، ۱۳۹۹/۰۵/۱۵ و ۱۴۰۱/۱۰/۰۵ اصلاح شد.

ماده ۱ - اصطلاحات و واژه‌های تعریف شده در ماده‌ی (۱) قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران مصوب آذرماه سال ۱۳۸۴، به همان مفاهیم در این دستورالعمل به کار رفته‌اند. واژه‌های دیگر در این دستورالعمل، دارای معانی زیر می‌باشند:
جامعه: جامعه حسابداران رسمی ایران است که به موجب ماده واحده قانون استفاده از خدمات تخصصی و حرفه‌ای حسابداران ذیصلاح به عنوان حسابدار رسمی مصوب ۱۳۷۲ مجلس شورای اسلامی تشکیل گردیده است که از این پس به اختصار "جامعه" نامیده می‌شود.

موسسه حسابرسی معتمد: موسسه حسابرسی معتمد سازمان است که بر اساس ضوابط دستورالعمل مؤسسات حسابرسی معتمد سازمان بورس و اوراق بهادار مورد پذیرش قرار گرفته و در فهرست مؤسسات حسابرسی معتمد سازمان درج شده است.

دستورالعمل مؤسسات حسابرسی معتمد: دستورالعمل مؤسسات حسابرسی معتمد سازمان بورس و اوراق بهادار (مصوب جلسه ۱۳۸۶/۰۵/۰۸ شورای عالی بورس و اوراق بهادار و اصلاحیه‌های بعدی آن) می‌باشد.

ماده ۲ - سازمان، هر سال یکبار مؤسسات حسابرسی معتمد سازمان بورس و اوراق بهادار را بر اساس اطلاعات یکسال اخیر منتهی به تاریخ آخرین پرسشنامه ارسالی و مطابق با معیارهای مندرج در جدول زیر، ارزیابی و طبقه‌بندی نموده و نتایج آن را به عموم اعلام می‌نماید.

معیارهای طبقه‌بندی مؤسسات حسابرسی معتمد

ردیف	شرح معیار	حداکثر امتیاز
الف - معیارهای عادی		
۱	معیارهای ارزیابی شرکا	۲۰۰
۲	معیارهای ارزیابی کارکنان موسسه	۳۲۰
۳	معیارهای ارزیابی ساختار و سازمان موسسه	۱۸۰
۴	معیارهای ارزیابی کیفیت خدمات	۲۰۰
۵	معیارهای ارزیابی تنوع ارائه خدمات، اطلاع‌رسانی و موقعیت در بازار حرفه‌ای	۱۰۰
جمع امتیازات عادی		۱۰۰۰
ب - معیارهای تخلفاتی		
۶	سوابق تخلفاتی موسسه (طی ۲ دوره اخیر طبقه بندی)	(۱۰۰)
۷	سوابق تخلفاتی شریک/مدیر موسسه (طی ۲ دوره اخیر طبقه بندی)	(۱۰۰)
جمع امتیازات تخلفاتی		(۲۰۰)

تبصره ۱: معیارهای تفصیلی امتیازدهی در پیوست این دستورالعمل درج گردیده است.

تبصره ۲: امتیاز نهایی هر موسسه حسابرسی معتمد از حاصل جمع امتیازهای عادی و تخلفاتی حاصل می‌شود. شایان ذکر است که امتیازهای تخلفاتی در محاسبه امتیاز نهایی دارای نمره "منفی" می‌باشد.

تبصره ۳: در صورتی که به دلیل وقوع تخلفات یا سایر شرایط، تغییر طبقه موسسه‌ای طی سال ضرورت یابد، سازمان می‌تواند نسبت به انجام این امر اقدام نماید.

ماده ۳ - جمع امتیازات موسسه حسابرسی معتمد بر اساس معیارهای موضوع ماده ۲ این دستورالعمل، مبنای تعیین طبقه موسسه حسابرسی معتمد است. موسسات حسابرسی معتمد به ترتیب بیشترین امتیاز، در چهار طبقه "اول"، "دوم"، "سوم" و "چهارم" قرار می‌گیرند. حد نصاب امتیاز لازم برای هر طبقه به شرح جدول زیر است:

امتیازات مبنای طبقه‌بندی

طبقه	امتیاز هر طبقه
اول	حداقل ۷۰۰ امتیاز
دوم	حداقل ۶۰۰ امتیاز
سوم	حداقل ۵۰۰ امتیاز
چهارم	کمتر از ۵۰۰ امتیاز

ماده ۴ - در صورتیکه موسسه حسابرسی معتمد به هر دلیل از قبیل عدم ارائه اطلاعات، اسناد و مدارک، امکان ارزیابی را فراهم نیاورد، در طبقه "چهارم" طبقه‌بندی می‌گردد.

ماده ۵ - کلیه اشخاص حقوقی مشمول ماده ۱۰ دستورالعمل موسسات حسابرسی معتمد، بر اساس معیارهای زیر، به چهار طبقه "اول"، "دوم"، "سوم" و "چهارم" طبقه‌بندی می‌شوند.

معیارهای طبقه‌بندی اشخاص حقوقی مشمول ماده ۱۰ دستورالعمل موسسات حسابرسی معتمد

طبقه	معیارها و حد نصاب لازم برای هر طبقه
اول	میانگین جمع دارایی‌ها و درآمد فروش: مساوی یا بیشتر از ۷۵۰۰۰ میلیارد ریال ارزش بازار: مساوی یا بیشتر از ۱۵۰۰۰ میلیارد ریال
دوم	میانگین جمع دارایی‌ها و درآمد فروش: مساوی یا بیشتر از ۳۰۰۰۰ و کمتر از ۷۵۰۰۰ میلیارد ریال ارزش بازار: مساوی یا بیشتر از ۶۰۰۰۰ و کمتر از ۱۵۰۰۰ میلیارد ریال
سوم	میانگین جمع دارایی‌ها و درآمد فروش: مساوی یا بیشتر از ۷۵۰۰ و کمتر از ۳۰۰۰۰ میلیارد ریال ارزش بازار: مساوی یا بیشتر از ۱۵۰۰۰ و کمتر از ۶۰۰۰۰ میلیارد ریال
چهارم	میانگین جمع دارایی‌ها و درآمد فروش: کمتر از ۷۵۰۰ میلیارد ریال ارزش بازار: کمتر از ۱۵۰۰۰ میلیارد ریال

تبصره ۱: تعیین طبقه شخص حقوقی مشمول ماده ۱۰ دستورالعمل موسسات حسابرسی معتمد، بر اساس اطلاعات تاریخ ترازنامه و طبق آخرین صورتهای مالی سالانه حسابرسی شده، صورت می‌گیرد.

تبصره ۲: در صورتی که شخص حقوقی مشمول ماده ۱۰ دستورالعمل موسسات حسابرسی معتمد، بر اساس معیارهای "میانگین جمع دارایی‌ها و درآمد فروش" و "ارزش بازار" طبق جدول فوق، حائز شرایط طبقات متفاوتی شود، "بالاترین طبقه"، ملاک طبقه‌بندی شخص حقوقی مشمول ماده ۱۰ دستورالعمل موسسات حسابرسی معتمد قرار خواهد گرفت.

تبصره ۳: در مورد اشخاص حقوقی مشمول ماده ۱۰ دستورالعمل موسسات حسابرسی معتمد که موظف به تهیه صورتهای مالی تلفیقی/مجموعه می‌باشند، محاسبه معیار "میانگین دارایی‌ها و درآمد فروش" براساس آخرین صورتهای مالی سالانه حسابرسی شده تلفیقی/مجموعه صورت می‌گیرد.

ماده ۶ - کلیه اشخاص حقوقی مشمول ماده ۱۰ دستورالعمل موسسات حسابرسی معتمد مکلف هستند با توجه به طبقه خود که بر حسب معیارهای ذکر شده در ماده ۵ تعیین می‌شود، حسابرس مستقل و بازرس قانونی خود را از میان موسسات حسابرسی معتمد که در همان طبقه یا طبقات بالاتر قرار دارند، انتخاب نمایند.

تبصره: هیات مدیره سازمان می‌تواند حسب ضرورت، شخص یا گروهی از اشخاص تحت نظارت را ملزم نماید که صرفنظر از اندازه و طبقه آنها، حسابرس مستقل و بازرس قانونی خود را از موسسات حسابرسی معتمد طبقه اول و یا دوم انتخاب نمایند.

ماده ۷ - موسسات حسابرسی معتمد مکلف هستند بر اساس طبقه موسسه، در صورت برخورداری از توانایی لازم متناسب با اندازه اشخاص حقوقی مشمول ماده ۱۰ دستورالعمل موسسات حسابرسی معتمد و با رعایت سقف خدمات مجاز موضوع «آیین نامه سقف مجاز ارائه خدمات تخصصی و حرفه‌ای توسط اعضای جامعه حسابداران رسمی ایران» و مقررات ذیربط، اقدام به پذیرش کار حسابرسی نمایند. موسسه حسابرسی معتمد نمی‌تواند به اشخاص حقوقی مشمول ماده ۱۰ دستورالعمل موسسات حسابرسی معتمد که در طبقه‌ای بالاتر از طبقه موسسه قرار دارند خدمات حسابرسی ارائه نماید.

ماده ۸ - مسئولیت صحت اطلاعات مربوط به وضعیت فعالیت موسسه و شرکای آن و سایر اطلاعات مربوط به موسسه حسابرسی معتمد که از طریق سامانه کدال یا به طرقی که سازمان اعلام می‌نماید، ارسال می‌گردد بر عهده هیات مدیره موسسه حسابرسی معتمد می‌باشد و در صورت ارائه اطلاعات خلاف واقع، مشمول مفاد مقررات انضباطی ماده ۱۶ دستورالعمل موسسات حسابرسی معتمد خواهند شد.

ماده ۹ - در صورت عدم رعایت مقررات این دستورالعمل توسط اشخاص حقوقی مشمول ماده ۱۰ دستورالعمل موسسات حسابرسی معتمد، مطابق مقررات انضباطی خود، به تخلفات آنها رسیدگی خواهد شد. همچنین در صورت عدم رعایت مقررات این دستورالعمل توسط موسسات حسابرسی معتمد، مطابق ماده ۱۶ دستورالعمل موسسات حسابرسی معتمد اقدام خواهد شد.

ماده ۱۰ - این دستورالعمل در ۱۰ ماده و ۷ تبصره و یک پیوست در تاریخ ۱۳۹۱/۱۱/۲۸ به تصویب هیات مدیره سازمان بورس و اوراق بهادار رسید و در تاریخ‌های ۱۳۹۵/۰۹/۰۲، ۱۳۹۸/۱۱/۳۰، ۱۳۹۹/۰۵/۱۵ و ۱۴۰۱/۱۰/۰۵ اصلاح شد.

پیوست- معیارهای تفصیلی امتیازدهی موسسات حسابرسی معتمد سازمان بورس و اوراق بهادار

جدول ۱: معیارهای تفصیلی ارزیابی شرکا

ردیف	شرح	حداکثر امتیاز	نحوه امتیاز دهی
۱	تعداد شرکا*	۹۰	به ازای هر شریک مازاد بر ۳ شریک، ۱۵ امتیاز (در صورتیکه کمتر از یکسال از ورود شریک گذشته باشد، از تاریخ ورود یا تغییر سمت به عنوان شریک، به نسبت مدت یکسال، امتیاز محاسبه می شود)
۲	ترکیب و درصد مالکیت شرکا	۲۰	- در صورتیکه حداکثر سهم الشرکه هر شریک ۳۴ درصد یا کمتر باشد؛ کل امتیاز - اگر حداکثر سهم الشرکه هر شریک بیشتر یا مساوی ۵۰ درصد باشد؛ صفر امتیاز - چنانچه حداکثر سهم الشرکه هر شریک بین ۳۴ درصد تا ۵۰ درصد باشد، به تناسب امتیاز
۳	سابقه کار مفید شرکا در حرفه حسابرسی بعد از اخذ مدرک کارشناسی	۱۵	میانگین امتیاز شرکا (امتیاز هر شریک: به ازای هر سال سابقه مازاد بر ده سال ۳ امتیاز)
۴	سابقه کار مفید شرکا در حرفه حسابرسی بعد از اخذ مدرک حسابدار رسمی	۲۵	میانگین امتیاز شرکا (امتیاز هر شریک: - در صورتیکه دارای ۷ سال سابقه یا بیشتر باشد ۲۵ امتیاز - کمتر از ۷ سال به تناسب مدت)
۵	ماندگاری شرکا در موسسه	۱۵	به ازای هر سال ماندگاری (از تاریخ آخرین ورود به موسسه) هر شریک ۰.۵ امتیاز و به ازای هر شریک حداکثر ۵ امتیاز
۶	سوابق تحصیلی شرکا	۲۰	میانگین امتیاز شرکا (امتیاز هر مقطع تحصیلی: کارشناسی حسابداری ۱۲، کارشناسی مرتبط ۵، کارشناسی ارشد حسابداری ۸، کارشناسی ارشد مرتبط ۴، دکترای حسابداری ۸، دکترای مرتبط ۴)
۷	شرکت در فعالیتهای خارج از موسسه: ۱-۷- برگزاری همایش یا سمینار توسط موسسه در سطح ملی ۲-۷- شرکت در کارگروه ها، کمیته های حرفه ای، جامعه، بورس و ... ۳-۷- تألیف کتب ۴-۷- چاپ مقاله در مجلات معتبر	۱۵	- برگزاری همایش یا سمینار توسط موسسه در سطح ملی ۱۰ امتیاز - شرکت هر شریک در کارگروه ها و کمیته های حرفه ای ۲ امتیاز؛ طی یک سال اخیر - عضویت هر شریک در مجامع حرفه ای داخلی و خارجی ۲ امتیاز، - هر کتاب ۳ امتیاز حداکثر تا ۹ امتیاز - هر مقاله ۱ امتیاز حداکثر تا ۳ امتیاز
جمع امتیاز		۲۰۰	

* مقصود از شریک، شریک مورد تایید کمیته پذیرش و نظارت بر موسسات حسابرسی معتمد سازمان بورس و اوراق بهادار در مقطع پرسشنامه است، در غیر این صورت به عنوان مدیر تلقی می گردد.

جدول ۲: معیارهای تفصیلی ارزیابی کارکنان موسسه

ردیف	شرح	حداکثر امتیاز	نحوه امتیاز دهی
۱	تعداد حسابداران رسمی غیر از شرکا	۳۵	هر حسابدار رسمی ۵ امتیاز
۲	تعداد مدیران، سرپرستان ارشد و سرپرست	۳۵ ۴۰	هر مدیر ۵ امتیاز هر سرپرست ارشد ۴ امتیاز، هر سرپرست ۳ امتیاز
۳	تعداد حسابرسان ارشد و حسابرسان و کمک حسابرسان	۸۰	به ازای هر حسابرس ارشد ۲ امتیاز، هر حسابرس ۱ امتیاز، هر کمک حسابرس ۰.۵ امتیاز
۴	سوابق تحصیلی کارکنان	۲۰	میانگین امتیاز کارکنان حرفه ای (امتیاز هر مقطع تحصیلی: کارشناسی حسابداری ۱۲، کارشناسی مرتبط ۵، کارشناسی ارشد حسابداری ۸، کارشناسی ارشد مرتبط ۴، دکترای حسابداری ۸، دکترای مرتبط ۴)
۵	سوابق کار مفید کارکنان بعد از دریافت مدرک کارشناسی	۷۰	به ازای هر ۲ سال سابقه هر نفر بعد از اخذ مدرک کارشناسی، ۰.۵ امتیاز
۶	ضریب ماندگاری و همکاری کارکنان با موسسه	۴۰	به ازای هر سال ماندگاری هر نفر (مازاد بر ۲ سال از تاریخ آخرین ورود به موسسه) ۰.۵ امتیاز
جمع امتیاز		۳۲۰	

* کارکنان موسسه، کارکنان حرفه ای هستند که همزمان اسامی آنها در لیست بیمه، مالیات و پرسشنامه های ارسالی به سازمان درج شده است.

جدول ۳: معیارهای تفصیلی ارزیابی ساختار و سازمان موسسه

ردیف	شرح	حداکثر امتیاز	نحوه امتیاز دهی
۱	- بهره‌مندی از فضای کافی برای نگهداری مدارک و متناسب با خدمات و تعداد کارکنان - بهره‌مندی از سخت‌افزارها و نرم‌افزارهای مناسب، درجه اتکاء به سیستم‌های اتوماسیون اداری - نظام‌مندی اداره امور کارکنان شامل استخدام، طبقه‌بندی، آموزش، ترفیع و عزل - بهره‌مندی از تناسب منطقی کارکنان از نظر رده‌بندی آنها و تناسب تعداد کارکنان با کارهای حسابرسی	۱۸۰	به نسبت امتیاز کنترل وضعیت موسسات اعلام شده توسط جامعه
جمع امتیاز		۱۸۰	

جدول ۴: معیارهای تفصیلی ارزیابی کیفیت خدمات

ردیف	شرح	حداکثر امتیاز	نحوه امتیاز دهی
۱	کیفیت خدمات و گزارشات	۲۰۰	به نسبت امتیاز کنترل کیفیت کار دریافتی از جامعه
جمع امتیاز		۲۰۰	

جدول ۵: معیارهای تفصیلی ارزیابی تنوع ارائه خدمات، اطلاع‌رسانی و موقعیت در بازار حرفه‌ای

ردیف	شرح	حداکثر امتیاز	نحوه امتیاز دهی
۱	تنوع خدمات و ترکیب مناسب خدمات حرفه‌ای بر اساس نسبت ساعات مصرفی هر گروه به جمع ساعات مصرفی	۲۵	به ازای هر خدمت (بجز حسابرسی صورتهای مالی) که بیش از ۲ درصد از جمع ساعات مصرفی به آن اختصاص یافته، ۵ امتیاز
۲	موقعیت موسسه از نظر درآمد سالانه موسسه نسبت به سایر موسسات	۱۰	موسساتی که درآمد آنها معادل یا بیش از ۲ برابر میانگین درآمد سال قبل کل موسسات است، ۱۰ امتیاز، سایرین به تناسب
۳	تعداد شرکتهای مورد حسابرسی پذیرفته شده در بورس یا فرابورس، یا شرکتهای فرعی آنها (طی سال اخیر)	۳۰	به ازای هر شرکت بورسی و فرابورسی و فرعی آنها که گزارش آن از طریق حسابرر در سامانه کدال طی سال اخیر منتشر شده است ۳ امتیاز
۴	سابقه فعالیت موسسه	۱۰	به ازای هر سال ۱ امتیاز
۵	سال‌های عضویت موسسه بعنوان موسسه حسابرری معتمد سازمان	۱۰	هر سال عضویت ۱ امتیاز از تاریخ آخرین پذیرش
۶	ارسال به موقع اطلاعات به سازمان	۱۵	ارسال به موقع دو پرسشنامه اخیر، کل امتیاز؛ هر روز تاخیر ۳ امتیاز منفی
جمع امتیاز		۱۰۰	

جدول ۶: سوابق تخلفاتی موسسه (طی ۲ دوره اخیر طبقه بندی)

ردیف	شرح	حداکثر امتیاز	نحوه امتیاز دهی
۱	تذکر با درج در پرونده	(۲۰)	در ازای هر تذکر با درج در پرونده ۱۰ امتیاز منفی
۲	اخطار با درج در پرونده	(۳۰)	در ازای هر اخطار با درج در پرونده ۱۵ امتیاز منفی
۳	عدم پذیرش کار و قرارداد جدید	(۵۰)	در ازای هر تخلف منجر به رای "عدم پذیرش کار و قرارداد جدید" ۲۵ امتیاز منفی
جمع امتیاز (منفی)		(۱۰۰)	

جدول ۷: سوابق تخلفاتی شریک / مدیر موسسه (طی ۲ دوره اخیر طبقه بندی) *

ردیف	شرح	حداکثر امتیاز	نحوه امتیاز دهی
۱	تذکر با درج در پرونده	(۲۰)	در ازای هر تذکر با درج در پرونده به هر شریک/مدیر ۱۰ امتیاز منفی
۲	اخطار با درج در پرونده	(۳۰)	در ازای هر اخطار با درج در پرونده به هر شریک/مدیر ۱۵ امتیاز منفی
۳	عدم امکان تصدی سمت شریک و مدیر	(۵۰)	در ازای هر تخلف منجر به رای "عدم امکان تصدی سمت شریک و مدیر" برای هر شریک/مدیر ۲۵ امتیاز منفی
جمع امتیاز (منفی)		(۱۰۰)	

*سوابق تخلفاتی موسسه، شرکا/مدیران طی ۲ دوره طبقه بندی متوالی لحاظ خواهد شد.

*سوابق تخلفاتی شرکا / مدیران در موسسه‌ای لحاظ خواهد شد که شخص مذکور در مقطع پرسشنامه در آن موسسه حضور داشته باشد.